П Р О Т О К О Л

заседания Правительственной комиссии
по проведению административной реформы

Москва

от 8 ноября 2016 г. № 143

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации,
заместитель председателя Комиссии
А.В.ЛОГИНОВ

Присутствовали:

члены Комиссии	- М.А.Абызов, И.Ю.Артемьев, А.А.Аузан, С.Н.Катырин, А.В.Коновалов, В.В.Летуновский, В.А.Мау, Л.В.Пепеляева, В.Н.Плотников, В.А.Симоненко, А.В.Сороко
заместители руководителей, ответственные работники федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	- А.А.Аксенов, С.Г.Васильев, В.Р.Венчикова, Д.В.Вольвач, П.С.Днепровский, Н.В.Елистратов, В.А.Живулин, В.Е.Злобин, А.М.Иванков, А.О.Козырев, А.В.Колодкин, С.Л.Левин, Т.В.Лотоцкая, Н.И.Машкова, А.О.Меняев, С.Г.Некрасов, Е.А.Непоклонов, Н.Б.Нефедьев, А.Ю.Олейник, М.С.Орлов, А.Л.Рыбас, Т.В.Рябко, В.В.Саладников, А.В.Тихонов, А.А.Черкасов, В.В.Швецов, С.В.Шипов

ответственные работники Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации	- Л.И.Анисимова, А.В.Архипов, А.А.Голятин, М.Б.Журавлева, Е.В.Ковтун, И.Г.Краснова, Д.В.Наставшев, С.В.Пахомов, А.А.Пятко, О.В.Садов, С.В.Седойкин, А.А.Спиридонов, Ю.А.Шевелева, Т.А.Яцук
представители общественных, научных и образовательных организаций	- М.А.Блудян, А.Б.Жулин, С.Г.Некрасов, В.Н.Южаков

I. О предложениях по разработке нормативных правовых актов, предусматривающих устранение дублирующих и избыточных функций контрольно-надзорных органов

(Шипов, Абызов, Симоненко, Рыбас, Логинов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Одобрить подготовленные Минэкономразвития России предложения по разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, предусматривающих устранение избыточных и дублирующих контрольно-надзорных функций, и поручить федеральным органам исполнительной власти разработать соответствующие проекты нормативных правовых актов.

3. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с Ространснадзором (С.Н.Сарицким) внести до 10 декабря 2016 г. в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений:

в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта

в части исключения полномочия Ространснадзора по осуществлению контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации

о промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;

в постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 240 "О лицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники" в целях исключения функции лицензирования деятельности по ремонту авиационной техники гражданской авиации при ее

эксплуатации, осуществляемому организациями по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе среднему и текущему ремонту, разборке, сборке, настройке, установки и испытанию, оценке технического состояния, дефектации изделий при ремонте авиационной техники.

4. Ростехнадзору (А.В.Алешину) внести до 10 декабря 2016 г. в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации в целях исключения полномочий Ростехнадзора в части:

определения условий и порядка выдачи лицензии на производство энергии путем использования приливов, течений и ветра в исключительной экономической зоне Российской Федерации и методов производства такой энергии, выдачи лицензии на производство энергии путем использования приливов, течений и ветра в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

установки на средства учета электрической энергии специальных знаков визуального контроля;

процедуры декларирования безопасности подводных потенциально опасных объектов;

контроля за соблюдением Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369;

процедуры ограничения подачи (потребления) топливно-энергетических ресурсов;

выдачи разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на объектах по хранению и уничтожению химического оружия и полномочия по организации и контролю проведения экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

5. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) внести до 10 декабря 2016 г. в приказ Минтранса России от 25 сентября 2015 г. № 286 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил" изменения в части исключения функции Росавиации по осуществлению плановых и внеплановых проверок, предусмотрев обязательное (не чаще одного раза в год) подтверждение соответствия оператором аэродрома предъявляемых к нему сертификационных требований.

6. Минтруду России (М.А.Топилину) внести до 15 января 2017 г.

в нормативный правовой акт, регулирующий порядок обучения по охране труда, изменения, предусматривающие:

выдачу работнику прошедшему обучение и проверку знаний требований охраны труда в образовательных учреждениях, документа (удостоверения) действительного в течение срока его действия, в том числе при смене работником места работы;

при обучении работника по охране труда непосредственно самой организацией, имеющей комиссию по проверке знаний требований охраны труда, оформление результатов проверки знаний требований охраны труда работников только протоколом, без выдачи удостоверения;

увеличение периодичности прохождения обучения по охране труда для руководителей и специалистов организаций, не реже одного раза в пять лет.

7. Минприроды России (С.Е.Донскому) совместно с Росприроднадзором (А.Г.Сидоровым) внести до 15 января 2017 г. в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий внесение в законодательство Российской Федерации изменений, в части осуществления в отношении хозяйствующего субъекта, который использует объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору, и объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, только федерального государственного экологического надзора.

8. Минкомсвязи России (Н.А.Никифорову) совместно с Минпромторгом России (Д.В.Мантуровым) и Роскомнадзором (А.А.Жаровым) внести до 15 января 2017 г. в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий введение упрощенной процедуры ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территорию Российской Федерации.

9. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за исполнение поручений, предусмотренных пунктами 3 - 8 настоящего раздела протокола, представить до 10 декабря 2016 г. в Минэкономразвития России информацию о ходе исполнения указанных поручений для подготовки сводного доклада, далее - ежеквартально.

II. О проекте плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в 2017 году

(Шипов, Живулин, Мау, Черкасов, Летуновский, Сороко, Логинов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) с учетом состоявшегося обсуждения и анализа мониторинга правоприменения в Российской Федерации доработать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект плана проведения федеральными органами исполнительной власти оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в 2017 году, направить его на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и представить согласованный проект в Правительственную комиссию по проведению административной реформы (далее - Комиссия) до 15 декабря 2016 г.

3. Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (В.А.Мау) совместно с Минэкономразвития России представить в Комиссию предложения о разработке проекта методических рекомендаций проведения оценки комплексного воздействия нормативных правовых актов, регулирующих отдельные сферы деятельности.

III. О предложениях по исключению случаев истребования справок о составе семьи при предоставлении государственных и муниципальных услуг

(Шипов, Аксенов, Олейник, Черкасов, Логинов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Согласиться с предложениями Минэкономразвития России с учетом замечаний МВД России и Минтруда России о необходимости замены справок о составе семьи (и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем), информацией:

а) о лицах, проживающих совместно с заявителем:

до 31 декабря 2018 г. - на основании декларирования заявителем данных сведений и проверки их органом, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;

с 1 января 2019 г. - в порядке межведомственного информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции;

б) о родственных связях заявителя - на основании декларирования заявителем данных сведений;

в) о технических характеристиках помещений - в порядке межведомственного информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение Государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости).

3. МВД России (В.А.Колокольцеву) до 1 января 2019 г. обеспечить наполнение базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и его доработку в целях обеспечения реализации подпункта "а" пункта 2 настоящего раздела протокола.

4. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву) до 1 февраля 2017 г. представить в подкомиссию по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", при Комиссии проект плана-графика внесения в нормативные правовые акты федерального уровня изменений, направленных на исключение требований о предоставлении справок о составе семьи (и документов, содержащих аналогичные сведения).

5. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить исключение из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требований о предоставлении справок о составе семьи (и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем), предусмотрев возможность получения указанной информации в порядке, предусмотренном подпунктами "а" - "в" пункта 2 настоящего раздела протокола.

IV. О предоставлении государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов по экстерриториальному принципу

(Шипов, Аксенов, Черкасов, Козырев, Вольвач, Логинов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Одобрить в основном представленный Минэкономразвития России перечень государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, в отношении которых требуется разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение их предоставления по экстерриториальному принципу в полном объеме (далее - перечень).

3. Ответственным за предоставление включенных в перечень государственных услуг федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам:

разработать планы-графики обеспечения предоставления указанных в перечне государственных услуг по экстерриториальному принципу, включив в них в том числе перечни нормативных правовых актов, подлежащих изменению, комплекс мероприятий по совершенствованию IT-инфраструктуры, предполагаемые сроки реализации, а также соответствующие финансово-экономические обоснования;

согласованные с Минэкономразвития России и Минкомсвязью России планы-графики представить до 1 марта 2017 г. в Комиссию.

V. О внесении изменений в схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и привлекаемых организаций

(Шипов, Симоненко, Логинов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Одобрить представленные Минэкономразвития России предложения субъектов Российской Федерации по корректировке схем размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом региональной специфики.

3. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти Республики Башкортостан, Республики Карачаево-Черкесия, Забайкальского края, Хабаровского края, Кировской области, Калужской области, Омской области, Свердловской области и Ненецкого автономного округа актуализировать схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с предложениями, одобренными пунктом 2 настоящего раздела протокола.

VI. Разное

(Сороко, Логинов)

1. Экспертному совету по вопросам совершенствования системы государственного управления при Комиссии (В.А.Мау) обеспечить координацию участия образовательных и научных организаций, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в соответствии с уставами указанных организаций в научно-методическом сопровождении мероприятий плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 г. № 1919-р.

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (В.А.Мау) представить до 1 декабря 2016 г. консолидированные предложения по научно-методическому сопровождению мероприятий плана мероприятий ("дорожной карты") для рассмотрения на экспертном совете при Комиссии.

2. Включить в состав подкомиссии по вопросам повышения качества оказания государственных услуг и мониторинга реализации поэтапных планов выполнения мероприятий, содержащих ежегодные индикаторы, обеспечивающие достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", при Комиссии директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России Н.И.Машкову и заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова, исключив из ее состава О.В.Фомичева и А.И.Херсонцева.

Включить в состав подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Комиссии директора по управлению рисками общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания "РОСНАНО" К.Д.Дождикова, директора Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России Н.И.Машкову, заместителя председателя правительства Тульской области В.В.Шерина и заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова, исключив из ее состава Ю.Ю.Панфилова, О.В.Фомичева и А.И.Херсонцева.

Включить в состав подкомиссии по оценке фактического воздействия нормативных правовых актов при Комиссии заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова в качестве заместителя руководителя подкомиссии, исключив из ее состава О.В.Фомичева.

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации А.Логинов

Приложение к протоколу заседания
Правительственной комиссии
по проведению административной реформы
от 8 ноября 2016 г. № 143
(раздел IV)

Перечень государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, в отношении которых требуется разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение их предоставления по экстерриториальному принципу в полном объеме

№ п/п	Ведомство	Государственная услуга
1.	ПФР	Установление страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению
2.		Выплата страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению
3.		Установление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации
4.		Установление федеральной социальной доплаты к пенсии
5.	МВД России	Выдача, замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации
6.		Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
7.		Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации, и их учет
8.	ФНС России	Государственная регистрация юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств
9.		Предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей
10.		Бесплатное информирование
11.		Прием налоговых деклараций (расчетов)
12.	Роспотребнадзор	Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации
13.	Ространснадзор	Допуск российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок
14.		Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации
15.	ФСС России	Регистрация и снятие с регистрационного учета лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

16.		Регистрация страхователей и снятие с учета страхователей - физических лиц, обязанных уплачивать страховые взносы в связи с заключением гражданско-правового договора
17.		Регистрация и снятие с регистрационного учета страхователей - физических лиц, заключивших трудовой договор с работником
18.		Прием документов, служащих основаниями для исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов, а также документов, подтверждающих правильность исчисления и своевременность уплаты (перечисления) страховых взносов