Схема 28 (продолжение)

Демографический кризис в России: программа преодоления

IV Фактор – Социально-материальный

- Экономические факторы (Н,П,Ш,Т1)
  - Низкие доходы работающего и учащегося населения
  - Недифференцированность НДФЛ по социальным слоям населения (П)
  - Недостаточное пенсионное обеспечение
  - Недостаточное социальное обеспечение
- Высокая смертность (4,11)
  - Психологические факторы
    - Низкий психологический тонус
    - Неуверенность в завтрашнем дне
    - Перманентная психологическая дискомфортность
    - Низкая ценность человеческой жизни
    - Высокий коэффициент самоубийств (А,И,Ф,Ц,Ш,Щ)
  - Отсутствие профилактики заболеваний (Б,Д,Й)
    - Фиксация болезней на поздней стадии разв-я
    - Отсутствие контроля за начальными симптомами болезней
    - Совпадение рабочего времени трудоспособного населения и мед.учреждений
    - Отсутствие прав. оснований вызова врача на дом (диагностика)
  - Необъективность данных о причинах смерти (Й)
    - Отказ от вскрытия (по религ. соображениям)
    - Однорубрикировать фиксации причин смерти
    - Заниженная статистика по умершим от злокачеств. новообразований
  - Высокий уровень воздействия внешних причин (М,Н,Я)
    - Фактор алкогольного потребления (Н,Я)
    - Бытовые конфликты (Я)
  - Недостатки организации трудового процесса (Ю,Ш)
    - Экстенсификация и интенсификация реального трудового режима
    - Несовершенство (старение) производственного оборудования
  - Заболевания (Б,Д,Е,Н)
    - Снижение сопротивляемости заболеваниям
      - Недоедание (Б,К)
      - Отсутствие правильного питания (Б,К,Я)
    - Заболевания органов дыхания (В,Н,Ч)
      - Популяризация курения
    - Заболевания органов пищеварения (К)
      - Разрушение системы доступного общественного питания
      - Издержки перехода от натуральной пищевой продукции к промышленной
      - Замена натуральных отечественных продуктов импортным суррогатом
      - Употребление этнически-неадаптированной пищи
    - Инфекционные заболевания
      - Высокая коммуникация россиян
      - Туберкулез
      - Распространение новых видов заболеваний
      - Специфика жилищных условий
      - Широкое распространение заболеваний лицами БОМЖ
    - Пневмония (низкое качество теплосбережения, перебои с отоплением) (Е)
    - Болезни системы кровообращения (А,Ф,Ч)
  - ДТП (Э)
    - Высокая автомобилизация
    - Коррумпированность системы ГИБДД
    - Низкое качество отечественных автомобилей
  - Неблагоприятная экологическая ситуация
    - Потребление нелицензионной алкогольной и иной продукции (Я)
  - Несовершенство системы лицензирования
- Проблемы среды человеческого существования (Х,4)
  - Неблагоприятная экологическая среда (Д,Ж,Й,Щ)
    - Экологические риски (М,Ш)
    - Износ оборудования, устаревание технологий (Ш)
      - Неналаженность утилизации мусора
      - Обветшалость технической базы
    - Несовершенство зак-ва в области экологии (И,Ф,Ш)
      - Усиление экологической рискогенности
      - Увеличение институциональных рисков, появление непрогнозируемых ситуаций рисков
      - Опасность при уничтожении и захоронении хим., ядерного оружия и т.д.)
      - Загрязнение водных объектов и атмосферы
      - Экологически неблагополучные зоны
      - Разрушение заповедных резерваторов, сокращение лесопарковых зон
    - Проблема выдел-я предмета отрасли экол. права
      - Отсутствие стройной системы экологического законодательства, Эк. кодекса РФ
      - Отсутствие экол. экспертизы стратегических документов
      - Несовершенство процедуры экол.оценки
      - Отсутств. правового понятия «Экологическая информация», и нормативного закрепления порядка доступа к ней
    - Несовершенство государственной политики в области экологии (Ш,И)
  - Урбанизация
    - Однобокость урбанизации индустриального типа (И,Ф,Ц,Ч)
    - Потеря традиций сосуществования людей в условиях «мегаполисной урбанизации» (И,Ф,Ц,Ч)
    - Неопределенность целей эколог. политики
    - Отсутствие стратегии развития регионов и страны
    - Латентные экологические войны
    - «Проматывание» природного потенциала
    - Остаточный принцип финансирования мероприятий и научных исследований
    - Слабость неправительственного эколог. сектора
    - Отсутствие системы экологического образования
    - Разрушение регуляторов общественной жизни, природной среды, экологического сознания

Плохое здоровье населения

Неудовлетворительное состояние системы здравоохранения

- Медицинская ответственность (Б,4)
  - Ответ-ть пациента
  - Отв-ть публичных руководителей здравоохранения
  - Отв-ть медицинских работников
  - Отв-ть здорового гражданина (профилактика)
- Неадекватное управление здравоохранением (Б,К)
  - Технологии исполнения
    - Ресурсы (Щ)
    - Полномочия
  - Целеориентированное управление (группы, возраста, регионы...)
    - Системы целевой помощи:
      - беременным
      - новорожденным
      - детям
      - пожилым...
    - Сетевое управление
      - По горизонтали
      - По вертикали
- Необеспеченность системной стратегией развития здравоохранения (Б,Д,Й,К,4)
  - Нормативно-правовая, доктринальная (Б,К)
  - Неадекватная рыночным условиям методологическая база расчетов цены государственной медицинской услуги (Щ)
  - Невостребованность цеховых союзов и ассоциаций мед. работников (10)
  - Неадекватная организация управления в РФ:
    - структура
    - функции
    - управление
    - финансы (Б,Щ)
    - Специальная медицина
      - Пенитенциарная (Б)
      - Социально опасная область здравоохранения (Б)
      - Спецучреждения (Б)
    - Оргструктура управления
      - СЭС
        - Защита от криминала
        - Спецлаборатории
  - Неперсонифицированность отчислений на страхование
  - Несовершенство прав. рег-я
  - Резкое снижение потенциала ресурсной базы здравоохранения
  - Несоотв-е структурно-функционального обеспечения больных совреем. потребностям
  - Недостаточное бюджетное финансирование здравоохранения (Б,Д,Ж,Й,К,Щ,4)
    - Слабое материально-техническое обеспечение
    - Современ. достижения мед. науки доступны узкому кругу лечебно-диагност. учр-й (Д,Ж,К)
    - Деградация медицинской науки
    - Терр. удаленность поселений от админ-терр. центров (К)
    - Отсутствие гарантии доступности мед.услуг
    - Коммерциализация «бесплатного» здравоохранения
    - Недифференцированное расходование
    - Диспропорции оплаты мед. работников
    - Низкая зарплата
    - Подготовка кадров (И)
      - Контракт кредит распределение
      - Дефицит медицинских управленцев
      - Фактическое кадровое наполнение 30-50%
        - Отсутствие служебного жилья (село) (Е)
        - Низкий уровень з/п
      - Неквалифицированность руководителей медучреждения
      - Неквалифицированность публичных руководителей
  - Неэффективная система обеспечения лекарствами (Б,Щ)
    - Низкое, негарантированное качество
    - Деградация отечественного мед. биопрома
    - Отсутствие ценового регулирования
    - Медицинское шарлатанство
    - Безконтрольность, безответственность медицинской рекламы (Н)
      - Лекарства
      - Вредные привычки и потребление
        - Алкоголь (Я)
        - Табак
      - Услуги
  - Недостаточность бюджетного финансирования мероприятий (Щ)
    - Резервы здоровья
  - Не создаются ценностные установки населения (ментальности) (В,И,К,Н,Ч,1,2)
    - Образование воспитание (Ц)
      - Школа (И)
      - Вузы (И)
      - Сексуальное воспитание (И)
      - Общественные объединения:
        - воспитания
        - образования (льготы) (И)
    - Стереотипы поведения (И,К,Ч)
      - Пропаганда и СМИ (В)
        - TV
        - Периодика
        - Кино
        - Церковь
    - Недостаточно консультационных пунктов и центров по:
      - бесплодию
      - семье
      - беременности
      - демографии
      - детям
      - резервы здоровья (Б,Д,И,Й,К)

Пренебрежение здоровым образом жизни (Б,В,И,Й,К,П,Х,Ц,Ч,Ш,4)

- Заболевания (Б,Д)
  - Эндокринные
  - Сердечно-сосудистые
  - Анемия у беременных
  - Детские болезни
    - Нездоровые новорожденные
    - Ухудшение физического развития, рост доли детей с относительным дефицитом массы тела и низкорослостью
- Повышенная стрессовая обстановка (Ч,Щ)
  - Государственная политика
    - Не используется пропаганда и СМИ
      - Государственная риторика не дает уверенности в завтрашнем дне (Ш)
      - Не звучат и не доступны государственные программы развития (Ш)
      - Отсутствие специальных программ на ТВ (В)
    - Растет психогенное бесплодие
- Низкий психологический тонус (настроение) (А,В,З,Ч)
  - Прогрессир. снижение нервно-психическ. здоровья детей (Д,Й,Ц)
    - Увеличение нагрузки в школе
  - Неудовлетворительное состояние рынка жилья (Е,Ш)
    - Рост цен на жилье, вызванный ростом спроса
    - Существующие программы по приобретению жилья (ипотека) обходятся дорого
- Низкий уровень развития инфраструктуры здорового образа жизни (К,Щ)
  - Досуг взрослый
    - Клубы
    - Видеотеки, библиотеки, кинотеатры
  - Досуг детский и подростковый
    - Туризм
    - Спорт
    - Детские организации, секции
    - Станции юного техника
    - Кружки по интересам
    - Дворовые формы
- Ухудшение экологии (Х)
  - Политика экономического роста, занятости, доходов (П,Ш)
    - Вынужденное проживание в экологически неблагоприятных местах
      - Отселение
      - Защита от строительства, создающего новые угрозы (Х)
      - Экологическое промышленное оздоровление
      - Ресурсы
        - Ответственность (Х)
        - Государство (Х)
        - Частник (Х)
- Низкие денежные ресурсы населения (Ш)

Низкий уровень жизни

Социальные проблемы

- Неудовлетворительное состояние рынка жилья (Е,Ш)
  - Рост цен на жилье, вызванный ростом спроса
  - Существующие программы по приобретению жилья (ипотека) обходятся дорого
- Проблемы охраны материнства и детства (Ц,4,11)
  - Коммерциализация сфер образования, здравоохранения и досуга (Ц,Ш)
  - Непривлекательность социальной роли «женщина- мать» (В,Ч)
  - Бытовое и сексуальное насилие, дискриминация в отношении женщин (З,Ц)
  - Низк. кач-во услуг в области планиров. семьи (лечение бесплодия, искусственное невынаш., абортов и б-бы с болезнями, передаваемыми половым путем (Ж,8)
- Неудовлетворительное состояние системы охраны труда (Д,Й,С)
- Неэффективность госуправления (С)
  - Утрата позиций государства в управлении системой охраны труда
  - Нормативный вакуум
- Профессиональные риски (С)
  - Информационная закрытость
    - Отсутствие объективной картины в области профессиональных рисков
    - Замалчивание последствий профессиональных рисков
  - Широкий спектр факторов риска
    - Устаревание оборудования (Ш)
    - Увеличение тяжести профессиональных рисков неблагоприятными экологическими и климатическими условиями
    - Чрезмерная интенсивность труда отдельных категорий работников
  - Малоэффективность механизмов управления рисками
    - Рост инвалидности в молодом возрасте
    - Сокращение инвестиций в сферу охраны труда
- Неэффективность государственной политики в области наркоманий
- Неблагополучие семейного быта (Ю,Ц)
  - Беспризорность (Н,Ц)
- Маргинальные группы (И,Ц)
- Недостаточное внимание гос-ва к вопросам социальных болезней (Б,К)
- Недостаточное финансирование ФЦП («Предупр-е и б-ба с заболеваниями соц. хар-ра») (Щ)
  - Отсутствие усилий гос-ва по преодолению обществ-х настроений, препятствующих эффект-й б-бе со СПИДом
  - Неэффективность государственной политики в сфере борьбы с наркоманией
  - Дефицит лекарственных препаратов
    - Дороговизна медицинских услуг и лекарств
- Ухудшение качественных характ. населя-я (К)
  - Избыточный вес
  - Рост социальных психозов
  - Снижение возраста курильщиков
  - Увеличение числа курящих женщин
- Снижение качественного потенциала молодого поколения
- Социальные болезни (В,Д,И,К,Н,4)
  - Виды социальных болезней
    - Алкоголизация (И,Н,Я)
      - Наркомания (Ж,Ч)
      - Туберкулез (Ш,Щ)
      - Аллергия
    - Курение (И,Н,Ч)
      - Диабет
      - СПИД
      - Психические заболевания (И)
      - Ожирение
  - Криминализация сферы производства алкогольных напитков
  - Напряженная эпидемиологическая ситуация
  - Социальная дизадаптация молодежи
  - Кризис института брака и семьи
- Недостаточность экономического обеспечения
  - Несоответствие МРОТ прожиточному минимуму (Ш)
  - Заниженная стоимость труда (низкий уровень з/платы) (Ш)
- Несовершенство системы охраны труда работников среднего и малого бизнеса (С)
  - Помещения не соответствуют требованиям санитарных норм
  - Устаревание оборудования (Ш)
  - Не проводится мед-осмотр работников (Д)
  - Отсутствие средств на аттестацию рабочих мест и обеспечение работников средствами индивидуальной защиты
  - Отсутствие служб и специалистов по охране труда
- Несовершенство системы прогнозирования (исследование, профилактика) (С)

Медицинская ответственность (Б,4)

- Ответ-ть пациента
- Отв-ть публичных руководителей здравоохранения
- Отв-ть медицинских работников
- Отв-ть здорового гражданина (профилактика)

Неадекватное управление здравоохранением (Б,К)

- Технологии исполнения
- Ресурсы (Щ)
- Полномочия
- Целеориентированное управление (группы, возраста, регионы...)
- Системы целевой помощи:
  - беременным
  - новорожденным
  - детям
  - пожилым...
- Сетевое управление
  - По горизонтали
  - По вертикали

Необеспеченность системной стратегией развития здравоохранения (Б,Д,Й,К,4)

- Нормативно-правовая, доктринальная (Б,К)
- Неадекватная рыночным условиям методологическая база расчетов цены государственной медицинской услуги (Щ)
- Невостребованность цеховых союзов и ассоциаций мед. работников (10)
- Неадекватная организация управления в РФ:
  - структура
  - функции
  - управление
  - финансы (Б,Щ)
  - Специальная медицина
    - Пенитенциарная (Б)
    - Социально опасная область здравоохранения (Б)
    - Спецучреждения (Б)
  - Оргструктура управления
    - СЭС
      - Защита от криминала
      - Спецлаборатории
- Неразвитость Профилактической медицины
  - Населения в целом (Б)
  - Отдельных категорий (в том числе иммигрантов и детей) (Б)
  - Стимулирование работодателя (Д)
  - Охрана труда, страхование от несчастных случаев на производстве (С)
  - Отсутствие реабилитации инвалидов (Ж)

Неудовлетворительное состояние системы здравоохранения

- Несов-во системы ОМС (Б,К,Ж)
  - Нерегламентированность частной медицины (Ж)
  - Сетевая медицина (Б,К)
  - Распад сигнальной медицины
  - Диспропорции в системе управления центр-периферия (Б)
  - Деградация сельской медицины (Б,К)
  - Закрытие фельдшерско-акушерских пунктов
  - Отсутствие служебного жилья (Е)
- Неперсонифицированность отчислений на страхование
- Несовершенство прав. рег-я
- Резкое снижение потенциала ресурсной базы здравоохранения
- Несоотв-е структурно-функционального обеспечения больных совреем. потребностям
- Недостаточное бюджетное финансирование здравоохранения (Б,Д,Ж,Й,К,Щ,4)
  - Слабое материально-техническое обеспечение
  - Современ. достижения мед. науки доступны узкому кругу лечебно-диагност. учр-й (Д,Ж,К)
  - Деградация медицинской науки
  - Терр. удаленность поселений от админ-терр. центров (К)
  - Отсутствие гарантии доступности мед.услуг
  - Коммерциализация «бесплатного» здравоохранения
  - Недифференцированное расходование
  - Диспропорции оплаты мед. работников
  - Низкая зарплата
  - Подготовка кадров (И)
    - Контракт кредит распределение
    - Дефицит медицинских управленцев
    - Фактическое кадровое наполнение 30-50%
      - Отсутствие служебного жилья (село) (Е)
      - Низкий уровень з/п
    - Неквалифицированность руководителей медучреждения
    - Неквалифицированность публичных руководителей
- Неэффективная система обеспечения лекарствами (Б,Щ)
  - Низкое, негарантированное качество
  - Деградация отечественного мед. биопрома
  - Отсутствие ценового регулирования
  - Медицинское шарлатанство
  - Безконтрольность, безответственность медицинской рекламы (Н)
    - Лекарства
    - Вредные привычки и потребление
      - Алкоголь (Я)
      - Табак
    - Услуги

Пренебрежение здоровым образом жизни (Б,В,И,Й,К,П,Х,Ц,Ч,Ш,4)

- Недостаточность бюджетного финансирования мероприятий (Щ)
  - Резервы здоровья
- Не создаются ценностные установки населения (ментальности) (В,И,К,Н,Ч,1,2)
  - Образование воспитание (Ц)
    - Школа (И)
    - Вузы (И)
    - Сексуальное воспитание (И)
    - Общественные объединения:
      - воспитания
      - образования (льготы) (И)
  - Стереотипы поведения (И,К,Ч)
    - Пропаганда и СМИ (В)
      - TV
      - Периодика
      - Кино
      - Церковь
  - Недостаточно консультационных пунктов и центров по:
    - бесплодию
    - семье
    - беременности
    - демографии
    - детям
    - резервы здоровья (Б,Д,И,Й,К)

Низкий уровень жизни

- Низкий уровень развития инфраструктуры здорового образа жизни (К,Щ)
  - Досуг взрослый
    - Клубы
    - Видеотеки, библиотеки, кинотеатры
  - Досуг детский и подростковый
    - Туризм
    - Спорт
    - Детские организации, секции
    - Станции юного техника
    - Кружки по интересам
    - Дворовые формы
- Ухудшение экологии (Х)
  - Политика экономического роста, занятости, доходов (П,Ш)
    - Вынужденное проживание в экологически неблагоприятных местах
      - Отселение
      - Защита от строительства, создающего новые угрозы (Х)
      - Экологическое промышленное оздоровление
      - Ресурсы
        - Ответственность (Х)
        - Государство (Х)
        - Частник (Х)
- Низкие денежные ресурсы населения (Ш)

Мед. мониторинг, диагностирование, диспансеризация

- Низкий уровень выявления заболеваний на ранних стадиях
- Неинформированность
- Несовершенство правового регулирования (отсутствие разграничения компетенции, порядка организации, закрепления прав и обязанностей)
- Отсутствие единой методики провед-я мониторинга
- Необходимость модернизации деятельности женских консультаций и учреждений акушерско-гинекологической помощи
- Отсутствие действенной системы профилактики патологии беременности и родов, диспансеризации девочек и женщин репродуктивного возраста

- Роль работодателя, стимулы работодателю
- Причины смерти (вскрытие) (С)
- Обязательная предбрачная диагностика, консультирование

Решения

А	Б	В	Г	Д	Е	Ж	З	И	Й	К	Л	М	Н	О	П	Р	С	Т	У	Ф	Х	Ц	Ч	Ш	Щ	Э	Ю	Я
Поправки в Конституцию РФ	ФЗ «О здравоохранении в РФ»	ФЗ «О государственном и муниципальном социальном заказе»	Внесение изменений в законодательные акты РФ по вопросам использования государственного языка РФ	ФЗ «О диспансеризации населения»	Законодательное регулирование рынка жилья в России	Законодательное регулирование вопросов обязательного медицинского страхования	ФЗ «О предотвращении дискриминации по признакам национальности, религии, расы, языка и пола», ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об Общественной палате РФ»	Внесение изменений в законодательные акты РФ, регулирующие вопросы образования	Постановление Правительства РФ «О мониторинге здоровья населения в РФ»	Законодательное регулирование вопросов охраны здоровья населения	Законодательное решение о реформе административно-территориального устройства России	ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О национально-культурной автономии в РФ», Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ»	ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и в ФЗ «О рекламе»	ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» и Указ Президента РФ «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ»	Законодательное регулирование в сфере создания налоговых механизмов перераспределения доходов физических лиц	ФЗ «О миграции»	Законодательное регулирование в сфере обеспечения безопасности труда	ФЗ «О репатриации в РФ соотечественников, проживающих за рубежом»	ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом»	ФЗ «О традиционных религиях», ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»	Законодательное регулирование в сфере охраны окружающей среды	ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросам укрепления родственно-семейных отношений», Указ Президента РФ «О внесении изменений в Основные направления государственной семейной политики»	Законодательное регулирование защиты культуры и нравственности в СМИ	Решение данных проблем осуществляется в рамках проекта ЦУП «Концепция экономической политики России»	Указ Президента РФ «Об утверждении Программы развития здравоохранения в РФ»	Законодательное регулирование снижения уровня смертности и травматизма на дорогах	Законодательное регулирование права на отдых российских граждан	Законодательное регулирование вопросов борьбы с алкоголизацией населения

*	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Послание Президента РФ «О ценностных ориентирах российской государственности»	Послание Президента РФ «О национальной идентичности российского государства»	Послание Президента РФ «О сверхсмертности в России»	Концепция демографической безопасности государства	Указ Президента РФ «О внесении изменений в Концепцию государственной национальной политики Российской Федерации»	Указ Президента РФ «О внесении изменений в Положение о Совете при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике»	Внесение изменений в законодательство о военной службе	Внесение изменений в законодательство об искусственном прерывании беременности	Внесение изменений в законодательство о благотворительной деятельности	ФЗ «О церковных союзах»	ФЗ «Об оплате труда и доходах населения»

★ — Перспективные решения